



تقرير التدقيق

أوامر مهمّات منحها مركز سلاح الجو لتوفير البيئة المميزة
الداعمة لسلطة الائتلاف المؤقتة

٢٨ تموز/يوليو ٢٠٠٤

تقرير رقم 04 - 004

مكتب المفتش العام
سلطة الائتلاف المؤقتة

مكتب المفتش العام
سلطة الائتلاف المؤقتة

الاختصارات

| | |
|--|-------|
| مركز سلاح الجو لتوفير البيئة | AFCEE |
| سلطة الائتلاف المؤقتة | CPA |
| إعادة الإصحاح والتعمير البيئي | ENRAC |
| التسليم غير المحدد/الكميات غير المحددة | ID/IQ |
| صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق | IRRF |
| قيادة الأركان المشتركة | JCS |
| مذكرة اتفاق | MOA |
| الجيش العراقي الجديد | NIA |
| مكتب إدارة البرنامج | PMO |
| مكتب المشاريع والعقود | PCO |
| عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم | WERC |



سلطة الائتلاف المؤقتة

مكتب المفتش العام

٢٨ تموز/يوليو ٢٠٠٤

مذكرة إلى رئيس البعثة، بغداد

مدير مكتب المشاريع والعقود، العراق

مدير مركز سلاح الجو للبيئة المميزة

الموضوع: أوامر مهمات منحها مركز سلاح الجو للبيئة المميزة (التقرير 04-004)

نقدم هذا التقرير للمعلومات والاستخدام. لقد أجرينا هذا التدقيق وفقاً لواجباتنا القانونية الواردة في القانون العام رقم 106-108 الذي يفرض إجراء عمليات تدقيق تتعلق بكيفية معاملة، ومناولة، وصرف الأموال من قبل سلطة الائتلاف المؤقتة أو الكيانات التي خلفتها في إعادة إعمار العراق، والبرامج، والعمليات والعقود التي تم تنفيذها من خلال استخدام تلك الأموال.

الملاحظات حول مسودة هذا التقرير تلاعمت مع متطلبات أوامر وزارة الدفاع رقم 7650.3 ولم تترك أية قضايا دون حل. لذلك، لا حاجة لطلب ملاحظات إضافية.

إننا نقدر المساعدة التي تم تقديمها لموظفينا. يجب توجيه الأسئلة إلى السيد جيرالد مونتويا على الهاتف 428-1001 (703). ترد أسماء أعضاء الفريق الذين ساهموا في هذا التقرير في الملحق (د) في هذا التقرير.

ستيورات بووين جونيور

المفتش العام

سلطة الائتلاف المؤقتة

مكتب المفتش العام سلطة الائتلاف المؤقتة

تقرير رقم 04-004

٢٨ تموز/يوليو ٢٠٠٤

أوامر مهمات منحها مركز سلاح الجو للبيئة المميزة الداعمة لسلطة الائتلاف المؤقتة

ملخص تنفيذي

مقدمة: بتاريخ ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح مركز سلاح الجو للبيئة المميزة (AFCEE) أوامر مهمات تُقدّر بـ ٤٨١,٢ مليون دولار دعماً لإعادة إعمار العراق، ومنح المركز هذه العقود نزولاً عند طلب سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA). يشرف مركز سلاح الجو للبيئة المميزة على تنفيذ المقاول لهذه العقود بمساعدة فرق المهندسين التابعة للجيش الأميركي.

الهدف: كان هدف التدقيق تقييم السياسات والإجراءات المتبعة من جانب سلطة الائتلاف المؤقتة، ومكتب إدارة البرنامج (PMO) التابع لسلطة الائتلاف، ومركز سلاح الجو للبيئة المميزة بالنسبة لإعطاء أوامر مهمات إعادة إعمار العراق بموجب عقود المركز ذات التسليم غير المُحدّد والكميات غير المُحدّدة (ID/IQ). لقد قيّمنا، بالتحديد، تلك السياسات والإجراءات المرتبطة بتخطيط المشتريات، واختيار المصادر، واستخدام المنافسة الحرة المنفتحة، والتفاوض بشأن العقود.

نتائج التدقيق: توسع دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة في إعادة إعمار العراق إلى أبعد من الدور الأصلي الذي تصوّرتّه وزارة الدفاع وسلطة الائتلاف المؤقتة. كان لدى سلطة الائتلاف المؤقتة متطلبات ملحّة لإعادة الإعمار تُقدّر بـ ٢٣٨,٦ مليون دولار للجيش العراقي الجديد سمحت وزارة الدفاع لمركز سلاح الجو للبيئة المميزة (AFCEE) بدعم تلك المتطلبات. لغاية ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح المركز ٤٣٩ مليون دولار على شكل أوامر مهمات دعماً لمتطلبات إعادة بناء الجيش العراقي الجديد. لكن المركز منح أيضاً ثلاثة أوامر مهمات، قيمتها ٤٢ مليون دولار، ولديه أربعة أوامر مهمات مُعلقة، تقدّر بـ ٤٨ مليون دولار، لأشغال إعادة إعمار لا علاقة لها باحتياجات الجيش العراقي الجديد. تم توسيع دور

مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لأنه لم يكن هناك اتفاق قائم بين سلطة الائتلاف والمركز يُحدّد مدى وطبيعة العمل الذي يتعيّن على المركز تقديمه بموجب عقوده. فدور المركز في إعطاء أوامر المهمات بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة غير مُحدّد، ومن هنا فإن الاستخدام المتواصل من جانب مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لآليات العقد لا يقدم الشفافية اللازمة إلى الجمهور. فلو كان هناك اتفاق بين سلطة الائتلاف المؤقتة والمركز لاستطاع هذا الاتفاق إيضاح نطاق دعم المركز وإضفاء الشفافية على عملية منح أوامر المهمات.

توصية: قدّمنا توصية واحدة، تقول أن على الوكالة التي تقوم بخلافة سلطة الائتلاف المؤقتة المسؤولية عن إعادة إعمار العراق تنفيذ مذكرة الاتفاق مع مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لتوضيح نطاق المشاريع المتوقع أن يدعمها المركز. وعلى مذكرة الاتفاق تعيين احتياجات المقاول (مثل الأعمال الصغيرة أو الثانوية) وتحديد المسؤوليات المشتركة لإدارة العقد. ويجب تحديث مذكرة الاتفاق، حسب اللزوم، بحيث تعكس بدقة علاقة العمل بين من يخلف سلطة الائتلاف المؤقتة ومركز سلاح الجو للبيئة المميزة.

الملاحظات الإدارية: وافق مركز سلاح الجو للبيئة المميزة ومركز المشاريع والعقود (سابقاً مكتب إدارة البرامج) وصاغوا مسودة مذكرة اتفاق لتوضيح أدوار ومسؤوليات الهيئات التابعة لكل منهما. من المتوقع أن تُستكمل مذكرة الاتفاق بحلول ١٥ آب/أغسطس ٢٠٠٤. سوف تعالج مذكرة الاتفاق نطاق مشاريع الإعمار الجديدة التي سينفذها مركز سلاح الجو للبيئة المميزة بالنيابة عن خليفة سلطة الائتلاف المؤقتة، أي مكتب المشاريع والعقود في العراق، وستعالج مذكرة الاتفاق أيضاً الأدوار والمسؤوليات بين مركز سلاح الجو للبيئة المميزة ومكتب المشاريع والعقود في العراق وفرقة مهندسي الجيش الأميركي. فرقة مهندسي الجيش الأميركي هي الهيئة التي ستشرف ميدانياً على مكتب المشاريع والعقود في العراق.

الاستجابة للتدقيق: ملاحظات سلاح الجو ومكتب المشاريع والعقود في العراق كانت مُستجيبة تماماً. يراد من مذكرة الاتفاق توفير شفافية أكثر للكونغرس وللشعب. علاوة على ذلك، سوف يُحدّد الاتفاق الخدمات التي سيقدمها مركز سلاح الجو إلى مكتب المشاريع والعقود في العراق عبر مجموع عقود التسلم غير المُحدّد والكميات غير المُحدّدة، كما سيوفر التوضيح للوكالة التي تخلف سلطة الائتلاف المؤقتة حول نطاق استخدامها.

جدول المحتويات

| | |
|----|---|
| i | الملخص التنفيذي |
| ١ | الخلفية |
| ٣ | الهدف |
| | النتائج |
| ٤ | شفافية دور مركز سلاح الجو للبيئة المميّزة في العراق |
| ١٠ | التوصيات |
| | الملاحق |
| ١٢ | أ. النطاق والمنهجية |
| | ب. مركز سلاح الجو للبيئة المميّزة - عقد إعادة الإصلاح والتعمير البيئي |
| ١٣ | عبر العالم وأوامر مهمات أعمار العراق |
| ١٥ | ج. قائمة التوزيع |
| ٢١ | د. أعضاء فريق التدقيق |
| | ملاحظات الإدارة |
| | ملاحظات سلاح الجو |
| | مكتب المشاريع والعقود - العراق |

مركز سلاح الجو للبيئة المميزة. قبل تشكيل مركز سلاح الجو للبيئة المميزة (AFCEE)، لم يكن هناك مكتب مركزي يستطيع أن يتوجه قادة سلاح الجو إليه للمساعدة بشأن البرامج البيئية والإعمارية الخاصة بمنشآتهم. تبدل هذا الوضع سنة ١٩٩١ عندما أنشئ مركز سلاح الجو للبيئة المميزة كوكالة تعمل ميدانياً تابعة لمهندسي سلاح الجو المدنيين، ومركزها الرئيسي في قاعدة بروكس سيتي بمدينة سان أنطونيو بولاية تكساس. مهمة المركز تقديم الخدمات التقنية والمهنية في التخطيط والهندسة البيئية والمنشآت، وبناء مساكن للعسكريين والخصخصة خلال التسعينات من القرن الماضي، أصبح الأعمار جزءاً كبيراً من مهام المركز.

عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم (WERC). عقود إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم واحدة من العديد من برامج العقود الحالية للمركز وهي الخامسة من سلسلة عقود بيئية / إعمارية عالمية ذات تسليم غير مُحدّد وكميات غير مُحدّدة (ID/IQ) بدأت في مطلع التسعينات من القرن الماضي. وقد سبقها في هذا المجال عقد إعادة الإصحاح والتعمير البيئي (ENRAC). كان سقف المبلغ المخصص لهذا العقد ٧٥٠ مليون دولار، وتم استهلاك مخصصات العقد خلال ثلاث سنوات من أصل عمر العقد البالغ خمس سنوات. أما عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم التابع لهذا المركز فليده سقف إنفاق يبلغ ٤ مليارات دولار إمكانية رفعه إلى ١٠ مليارات دولار.

منافسة عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم (WERC). هناك مستويان من المنافسة في أدوات هذا العقد ذات التسليم غير المحدد/الكميات غير المحددة. خلال المستوى الأول للمنافسة، قدم ٤٠ مقاولاً عروضاً للاشتراك في هذه العقود، ومنح ٢٧ منهم عقوداً في تشرين الثاني / نوفمبر وكانون الأول / ديسمبر ٢٠٠٣. أن ستة عشر من المقاولين هم شركات أعمال صغيرة. العقود الـ ٢٧ متشابهة باستثناء هيكلية فئة المقاول ومشاركه المختلفين / المقاولين الفرعيين. أربعة من أصل ١١ مقاولاً كبيراً (أو مؤسساتهم الفرعية) الذين حصلوا على هذه العقود، حصلوا أيضاً على عقود قطاعية من قبل سلطة الائتلاف المؤقتة. حصل مستوى ثانٍ من المنافسة عندما تمت المنافسة بالنسبة لكل واحد من أوامر المهمات الإفرادية بين المقاولين الـ ٢٧ الذين حصلوا على عقود. عندما يحين وقت إصدار أوامر المهمات، يعطى أي واحد من المقاولين الـ ٢٧ فرصة عادلة لتقديم العروض من أجل تقييمها من قبل الحكومة. يمنح أمر المهمة بالاستناد على تقييم الحكومة لكل عرض عن طريق استخدام المعايير التقنية واختيار التكاليف التي تتناسب أكثر مصلحة الحكومة.

حدّد بيان العمل الأساسي لعقد إعادة التأهيل والتعمير عبر العالم نطاق مجموعة كاملة من النشاطات الإعمارية والهندسية بغية تلبية جميع متطلبات الزبائن. يمكن أن تشمل النشاطات الإعمارية والهندسية المتطلبات البيئية، وإسكان عائلات العسكريين، والمشاريع التجارية الخفيفة، ومشاريع امداد الوقود (البترول) والبناء العسكري التقليدي، ومشاريع تنمية مجتمع، والمتطلبات الناشئة مثل الأمن الوطني ومشاريع حماية للقوات.

تفويض الكونغرس. يتطلب القانون العام 106 - 108 أن يتم التعاقد بشأن الأموال المتوفرة المخصصة للإستخدام في إعادة إعمار العراق عبر منافسة كاملة ومفتوحة. يتطلب كل استثناء موافقة مدير سلطة الائتلاف المؤقتة ورئيس الوكالة التنفيذية؛ ويتطلب علاوة على ذلك إشعار الكونغرس خلال سبعة أيام قبل منح العقود بموجب عمليات تقوم على غير المنافسة الكاملة والمفتوحة. يجب أن يشمل إشعار الكونغرس تبرير عدم استخدام الإجراءات التنافسية الكاملة أو المفتوحة، ووصفاً موجزاً لنطاق العقد، ومبلغ العقد، ومناقشة حول الطريقة التي اعتمدتها الوكالة التعاقدية لتحديد والتماس العروض من المقاولين، وقائمة بأسماء المقاولين الذين تقدموا، والوثائق التي تتضمن المبررات والموافقة والتي تكشف العزم على استخدام المنافسة غير الكاملة والمفتوحة. يُطبق مطلب المنافسة أيضاً على أي توسعة أو تعديل أو تغيير في العقود السارية قبل صدور القانون العام 106 - 108.

استخدام أدوات العقود ذات التسليم غير المحدّد والكميات غير المحدّدة. ما دام قانون المنافسة لا يتطلب منافسة تتعدى تلك الحاصلة بالنسبة للعقد الأصلي، وطالما أنه تم التنافس بشأن كل أمر مهمة بالطريقة المناسبة، لم يكن هناك حواجز قانونية أو سياسية تحول دون إصدار مركز سلاح الجو للبيئة المميزة أوامر مهمات بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة لإعادة إعمار العراق. تنص القوانين التنظيمية للمشتريات الفدرالية على المشاركة في أدوات العقود القائمة بين الوكالات. مثلاً، فوض نائب وزير الدفاع مسؤولية المشتريات ودعم إدارة البرنامج لصالح سلطة الائتلاف المؤقتة إلى وزير الجيش. تقوم سياسة الجيش الأميركي على الاستخدام الأقصى لعقود التسليم غير المحدّد القائمة لأن استخدامها ينتج عنه عموماً خفض في مهل تنفيذ المشتريات. أكثر من ذلك، تشجع إرشادات الجيش استخدام العقود القائمة، وتنص على الرسميين المسؤولين عن المشتريات يجب أن يسعوا فقط إلى منح عقد جديد، في حال لم يكن هناك أدوات تعاقدية قائمة (بما في ذلك عقود الوكالات الأخرى) قادرة على تلبية المتطلبات.

الهدف

كان هدف التدقيق الإجمالي تقييم الإجراءات المستخدمة من قبل سلطة الائتلاف المؤقتة، ومكتب إدارة البرنامج ومركز سلاح الجو للبيئة المميزة الذي يقود إلى منح أوامر المهمات لإعادة إعمار العراق بموجب عقود تسليم غير محدد/كميات غير محددة يمنحها المركز. وقيّمنا بالتحديد السياسات والاجراءات المرافقة لتخطيط المشتريات وجميع العمليات التي تقود إلى منح أوامر التسليم غير المُحدّد والكميات غير المُحدّدة وأوامر المهمات التالية لإعادة إعمار العراق.

شفافية دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة (AFCEE) في إعادة إعمار العراق

توسّع دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة في إعادة إعمار العراق إلى أبعد من الدور الأصلي الذي تصوّرتّه وزارة الدفاع وسلطة الائتلاف المؤقتة. كان لدى سلطة الائتلاف المؤقتة متطلبات ملّحة لإعادة الإعمار تُقدّر بـ ٢٣٨,٦ مليون دولار للجيش العراقي الجديد. سمحت وزارة الدفاع لمركز سلاح الجو للبيئة المميزة بدعم تلك المتطلبات. لغاية ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح المركز ٤٣٩ مليون دولار على شكل أوامر مهمات دعماً لمتطلبات إعادة بناء للجيش العراقي الجديد. لكن المركز منح أيضاً ثلاثة أوامر مهمات قيمتها ٤٢ مليون دولار ولديه أربعة أوامر مهمات مُعلقة تُقدر بـ ٤٨ مليون دولار لأشغال إعادة إعمار لا علاقة لها بمتطلبات الجيش العراقي الجديد. توسّع دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لأنه لم يكن هناك اتفاق قائم بين سلطة الائتلاف والمركز يُحدّد مدى وطبيعة العمل الذي يتعيّن على المركز تقديمه بموجب عقوده. فدور المركز في إعطاء أوامر المهمات بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة غير مُحدّد بوضوح، ومن هنا فإن الاستخدام المتواصل لأدوات العقد من قبل مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لا يوفر الشفافية الكافية إلى الجمهور. فلو كان هناك اتفاق بين سلطة الائتلاف المؤقتة والمركز لاستطاع هذا الاتفاق إيضاح نطاق دعم المركز وإضفاء الشفافية على عملية منح أوامر المهمات.

استخدام سلطة الائتلاف المؤقتة لأدوات عقود مركز سلاح الجو للبيئة المميزة

المتطلبات الملّحة لسلطة الائتلاف المؤقتة. بالنسبة لمكتب إدارة البرنامج، كانت مشاريع الجيش العراقي في رأس الأولويات بالنسبة لسلطة الائتلاف وكان مخططاً لها ان تنجز بتاريخ حزيران / يونيو ٢٠٠٤. ولأنه لم يتسنى الوقت الكافي لكي تمنح سلطة الائتلاف المؤقتة العقود على أساس تنافسي، ولكي تفي بالتاريخ المُحدّد للإعمار، سعت السلطة وراء أدوات عقود قائمة تستطيع استخدامها للمساعدة في إنجاز المشروع. قررت سلطة الائتلاف المؤقتة أن العقد القائم (WERC) - تسليم غير مُحدّد وكميات غير مُحدّدة - لمركز سلاح الجو كان الحل الأمثل لتلبية متطلباتها الملّحة بالنسبة لتجديد الجيش العراقي الجديد. تم منح عقد (WERC) التابع لمركز سلاح الجو على أساس تنافسي، وأعلن مدير المركز عن التزام غير رسمي بتقديم مليار دولار من القدرة التعاقدية. وأدرجت سلطة الائتلاف المؤقتة أيضاً مقاولي شركات الأعمال الصغيرة في ملفات عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم (WERC) كفرصة أمام سلطة الائتلاف المؤقتة لبلوغ أهداف أعمالها الصغيرة التعاقدية.

طلب المساعدة من قبل سلطة الائتلاف المؤقتة. في ٧ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣، طلبت مذكرة موجهة من المسؤول الإداري لسلطة الائتلاف المؤقتة إلى رئيس أركان سلاح الجو، مساعدة مركز سلاح الجو للبيئة المميزة تجديد مرافق الجيش العراقي الجديد. ذكر الطلب أن سلطة الائتلاف المؤقتة كانت مُنخرطة في برنامج طموح لإعادة تأهيل البنية التحتية للعراق ولإعادة البلاد إلى السيطرة العرقية. كان الجزء الهام من تلك الجهود تأسيس جيش عراقي جديد الأمر الذي يحتاج إلى مباني معاد تأهيلها في منشآت عسكرية عراقية سابقة.

وذكر أيضا في طلب المسؤول الإداري أن الكونغرس الأميركي وافق على تخصيص أموال إضافية تضمنت ٧٤٥ مليون دولار لبناء مرافق للجيش العراقي الجديد. كان مكتب إدارة البرنامج التابع لسلطة الائتلاف المؤقتة الذي أدار صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF) ، بحاجة ماسة إلى أداة تعاقدية للبدء في بناء المرافق في أو قبل ١٥ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤ للتنفيذ بالجدول الزمني للبرنامج. وألقى الطلب الأعضاء على رغبة سلطة الائتلاف المؤقتة في استخدام عقد (WERC) الذي سبق أن منحه مركز سلاح الجو للبيئة المميزة.

قُدِّر المشروع بـ ٢٣٨,٦ مليون دولار. فكما أوجز في الطلب، تضمن المطلب مرافق الجيش العراقي الجديد في التاجي والمنحنيّة، والكسك، وأم قصر وكركوش وكركوك والحلّة وبعقوبة. تمّ تخطيط وبرمجة المشروع والمصادقة عليه من قبل مكتب إدارة البرنامج كما استخدمت أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق لتمويل المشروع.

الموافقة على طلب سلطة الائتلاف المؤقتة. في ٢٩ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣، أكد مدير مركز سلاح الجو أن المركز (AFCEE) قد وافق على تقديم لغاية مليار دولار لعقود (WERC) من أجل مساندة متطلبات سلطة الائتلاف المؤقتة الخاصة بالجيش العراقي الجديد، شرط موافقة رئيس أركان سلاح الجو الأميركي.

- **عملية موافقة وزارة الدفاع.** رداً على طلب مدير سلطة الائتلاف المؤقتة، نسق رئيس أركان سلاح الجو الأميركي طلب السلطة للمساعدة عبر قيادة الأركان المشتركة (JCS). في ١٥ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤، أجاب نائب رئيس قيادة الأركان المشتركة على رئيس أركان سلاح الجو، ووافق على مذكرة، موضوعها "طلب مساعدة للبدء في التعاقد لبناء الجيش العراقي الجديد". أعلنت المذكرة أن قيادة الأركان المشتركة ساندت قرار الوزارة للبدء بإعادة البناء وشجعت سلاح الجو للسير قدماً في مساعدة مدير سلطة

الائتلاف المؤقتة. في ١٦ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤، قام المهندس المدني لسلاح الجو بإبلاغ مدير مركز سلاح الجو للبيئة المميزة أن المركز حصل على الإذن للمباشرة بالعمل. وفي ١٨ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤، أبلغ مدير مركز سلاح الجو كبار الرسميين في المركز أن المركز حصل على الترخيص لتقديم المساعدة لعقدهم (WERC) بأي مبلغ كان.

لم يقيم مركز سلاح الجو وسلطة الائتلاف المؤقتة بإعداد أي اتفاقية رسمية لتوثيق نطاق المساعدة التي سيقدمها المركز.

أوامر المهمات الممنوحة

توسّع دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة في العراق إلى أبعد من طلب سلطة الائتلاف المؤقتة الأصلي البالغ ٢٣٨,٦ مليون دولار (الذي وافقت عليه قيادة الأركان المشتركة) لتجديد مرافق الجيش العراقي الجديد. منح المركز لغاية ٣١ أيار / مايو ٢٠٠٤، ١٥ أمر مهمات تقدر بـ ٤٨١,٢ مليون دولار للمساعدة في إعادة إعمار العراق. في ٢٢ كانون الثاني / يناير ٢٠٠٤، منح المركز أول أربع أوامر مهمات وقدرها ١٩١,١ مليون دولار لإعادة بناء مرافق الجيش العراقي الجديد. العمل المطلوب في أوامر المهمات الأربع الأصلية هو حالياً على وشك الإنجاز وفقاً لمركز سلاح الجو. المجموعة التالية من ٨ أوامر مهمات المقدرة بـ ٢٤٧,٨ مليون دولار منحت بين ٢٦ آذار/مارس و ٢٧ نيسان/إبريل ٢٠٠٤. كانت أوامر المهمات هذه أيضاً لمشاريع مرافق إضافية للجيش العراقي الجديد.

تطور أوامر المهمات إلى أبعد من إعادة تأهيل الجيش العراقي الجديد. ابتداء من ١٩ أيار/مايو ولغاية ٢٥ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح مركز سلاح الجو أوامر مهمات إضافية تقدر بمبلغ ٤٢,٣ مليون دولار لمشاريع لا تمت بصلة إلى الجيش العراقي الجديد. شملت أوامر المهمات هذه إعادة إعمار المدارس، ومباني المكاتب الحكومية، ومحطات الضخ. ويبدو أن أوامر المهمات هذه هي خارج نطاق طلب سلطة الائتلاف المؤقتة الأصلي وموافقة قيادة الأركان المشتركة على المساعدة. شملت أوامر المهمات:

- إصلاح وإعادة تأهيل المدارس ومبنى المركز الرئيسي لوزارة البيئة. في ١٩ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح مركز سلاح الجو أمر مهمة بقيمة ٢٩,٢ مليون دولار لإصلاح المدارس الواقعة في ٤ محافظات عراقية وإعادة تأهيل مبنى المركز الرئيسي لوزارة البيئة. شمل

نطاق العمل في المدارس إصلاح أو استبدال أشغال وأنظمة أنابيب المجاري الصحية ومياه الأمطار، والأنظمة الكهربائية، والأنظمة الميكانيكية، وهيكلية المرفق والأمن. وقد تُركّز الأعمال الثالثة على تقييم الإضافات على المرفق. واشتمل نطاق الأشغال في مبنى المركز الرئيسي لوزارة البيئة، على إعادة التأهيل الكامل للمبنى وقاعة الاجتماعات والموقع كي يصبح شغالاً بالكامل وصالحاً للاستخدام لوظائف المركز الرئيسي.

• **إعادة تأهيل مرافق المركز الرئيسي لوزارة الصناعة والتجارة.** في ١٩ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح مركز سلاح الجو للبيئة المميزة أمر مهمة بقيمة ٥,٥ مليون دولار لإعادة البناء الكامل للمركز الرئيسي لوزارة الصناعة والتجارة بما في ذلك أشغال الموقع مثل الأرصفة، ومواقف السيارات، والأسيجة، والإنارة، والطرق. وتضمن النطاق أيضاً الأشغال المدنية مثل أنظمة المجاري الصحية والمياه، وأنظمة توزيع الكهرباء، وأعمال تصليح الإنشاءات والهندسية المعمارية الأخرى.

• **محطات الضخ في مدينتي كربلاء ومانديلي.** في ٢٥ أيار/مايو ٢٠٠٤، منح مركز سلاح الجو أوامر مهمات تقدر بـ ٧,٦ ملايين دولار لإصلاح محطات ضخ مياه الري في كربلاء ومانديلي. وشمل نطاق الأشغال في كربلاء إعادة تأهيل قدرة الضخ لمحطة الضخ التي تنقل مياه الصرف من الأراضي الزراعية المنتجة من أجل خفض ملوحة التربة. وفي مانديلي، شمل نطاق الأشغال إعادة تأهيل قدرة الضخ عبر إعادة تأهيل المضخات، ومحطة الضخ، ومساكن المشغلين، والأراضي، في محطة الضخ التي تزود محطة معالجة المياه المحلية بمياه المجاري الخام القابلة للمعالجة.

أوامر المهام المُعلّقة. لتاريخ ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٤، كان لدى مركز سلاح الجو للبيئة المميزة أربعة أوامر مهمات مُعلّقة تقدر بـ ٤٧,٩ مليون دولار. أوامر مهمات هذه تشمل:

المبلغ التقديري

٥,٧٠٠,٠٠٠ دولار

١٢,٠٠٠,٠٠٠ دولار

٤,٤٥٢,٠٠٠ دولار

٢٥,٧٩٢,٩٥٧ دولار

وصف المشروع

١. إعادة تأهيل أكاديمية الشرطة

٢. إعادة تأهيل مطار بغداد

٣. إعادة تأهيل اللوجيستيات/ أكاديمية الشرطة في

إربيل وزاخو

٤. بناء جسور في المدين والشرقات وبوربريز

تشير أوامر المهمات المُعلّقة وأوامر المهمات الصادرة بين ١٩ و ٢٥ أيار/مايو ٢٠٠٤، على نطاق عمل جديد يسانده مركز سلاح الجو، وأن لم يكن مذكوراً في الطلب الأصلي المقدم من مدير سلطة الائتلاف المؤقتة كما لم تتم الموافقة عليه من قبل قيادة الأركان المشتركة.

غياب الاتفاق الرسمي

تم إصدار أوامر مهام تتعدى الطلب الأصلي بسبب عدم وجود اتفاق قائم بين سلطة الائتلاف المؤقتة ومركز سلاح الجو للبيئة المميزة يُحدّد مدى وطبيعة أوامر المهمات التي ستعطى في عملية إعادة إعمار العراق. فكما تبين أعلاه، أصبح الاستخدام المتواصل لأدوات عقود (WERC) الممنوحة على أساس التسليم غير المُحدّد والكميات غير المُحدّدة لمركز سلاح الجو في مشاريع تتعدى المتطلبات الأصلية لسلطة الائتلاف المؤقتة لإعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد، غير واضح. فبغيب أي إرشاد رسمي، ليس من المعروف ما إذا كان من المناسب بالنسبة لمركز سلاح الجو الاستمرار في قبول المتطلبات الإضافية التي تتعدى المطلب الأصلي لتوفير الدعم لإعادة بناء مرافق الجيش العراقي الجديد.

أعلن المسؤول في مركز سلاح الجو أن دعم المركز لجهود إعادة الأعمار التي تبذلها سلطة الائتلاف المؤقتة بدأ بشكل مُلح لدرجة أن السلطة والمركز لم يلحظا الحاجة إلى اتفاق رسمي لأن دور المركز كان مُحدّداً بوضوح وهو إعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد. وصرح مدير إدارة البرنامج في سلطة الائتلاف المؤقتة أن السلطة لم تجر أية مناقشات مع مركز سلاح الجو بخصوص وضع اتفاق رسمي لإرساء ترتيبات رسمية أكثر بالنسبة للدعم المقدم من المركز.

اهتمام الجمهور والكونغرس والممارسات الإدارية السليمة

هناك اهتمام كبير من جانب الكونغرس والجمهور بضرورة أن يتم التزام وصرف أموال إعادة الإعمار في العراق بطريقة شفافة.

ونظراً لحجم دعم مركز سلاح الجو لسلطة الائتلاف المؤقتة، يترتب أن تحدد علاقات الأعمال الفعالة بين الوكالتين نطاق الاتفاق وحماية مصالح الفريقين والسير بفعالية في عملية إعادة إعمار العراق.

شفافية عقود سلطة الائتلاف المؤقتة

دور مركز سلاح الجو في منح أوامر المهام بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة غير مُحدد بوضوح، كما أن الاستخدام المتواصل لأدوات عقود مركز سلاح الجو يقدم إلى الجمهور شفافية غير كافية. مثلاً، ليس من الواضح أن مشاريع أشغال إعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد هي مهام ملائمة بموجب عقود مركز سلاح الجو. كذلك، ولأن عقود (WERC) قد سبقت إعادة إعمار العراق فإن مبلغ الـ ٤٨١ مليون دولار لمشاريع الإعمار قد منح دونما حاجة إلى إشعار الجمهور.

قد يتطلب اتفاق رسمي بين مركز سلاح الجو للبيئة المميزة، وخليفة سلطة الائتلاف المؤقتة مهام إدارية أساسية مثل:

- تحديد مدى وطبيعة دعم مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لخليفة سلطة الائتلاف المؤقتة، لمثل أية مشاريع سوف تقبل من تلك التي تتعدى المطلب الأصلي لإعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد.
- تحديد دور مركز سلاح الجو للبيئة المميزة في السماح للمركز بأن يخطط بصورة أفضل استخدام الموارد لدعم متطلبات الإعمار.
- توثيق العلاقة بين مركز سلاح الجو للبيئة المميزة ومكتب إدارة البرنامج لضمان استمرارية العمليات بما في ذلك إدارة العقد على يد الوكالة الخليفة.

مثل هذا الاتفاق من شأنه أن يؤمن مزيداً من الشفافية بالنسبة للكونغرس وللجمهور. أضف إلى ذلك أن الاتفاق سوف يوثق الخدمات التي يقدمها مركز سلاح الجو الى سلطة الائتلاف المؤقتة عبر مجموعته من عقود التسليم غير المحدد والكميات غير المحددة، وسوف يزود الوكالة خليفة سلطة الائتلاف المؤقتة معلومات واضحة حول نطاق الاستخدام. ثم أن الاتفاق الرسمي سوف يسمح لمركز سلاح الجو بالتخطيط للموارد الضرورية لدعم احتياجات الوكالة الخليفة.

إن عدم تحقيق الشفافية الكافية، عرض سلطة الائتلاف المؤقتة لتراجع ثقة الكونغرس والجمهور الأميركي في نزاهة عملياتها التعاقدية.

التوصيات، الملاحظات الإدارية والاستجابة للتدقيق

نوصي بأن تعتمد الوكالة التي تخلف سلطة الائتلاف المؤقتة، ومكتب المشاريع والعقود في العراق، ومدير مركز سلاح الجو، إلى صياغة مذكرة اتفاق (MOA) تُحدّد بالتفصيل مسؤوليات كل طرف وإعطاءها صفة رسمية. على المذكرة، على الأقل، أن:

- تُحدّد مدى وطبيعة دعم مركز سلاح الجو لإعادة إعمار العراق مثل تحديد أية مشاريع سوف تُقبل من خارج المطلب الأصلي لإعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد.
- تحديد دور مركز سلاح الجو للسماح للمركز بالقيام بتخطيط أفضل لتخصيص الموارد دعماً لمتطلبات إعادة الإعمار.
- توثيق العلاقة بين مركز سلاح الجو ومكتب إدارة البرنامج لضمان استمرارية العمليات بما في ذلك إدارة العقد المتوقعة من قبل الوكالة التي ستخلف سلطة الائتلاف المؤقتة.

الملاحظات الإدارية. وافق مركز سلاح الجو ومكتب المشاريع والعقود في العراق (سابقاً مكتب إدارة البرنامج) استجابة كاملة، ووضعاً مسودة مذكرة اتفاق لتوضيح أدوار ومسؤوليات هيئات كل منهما. يُتوقع إنجاز مذكرة الاتفاق بحلول ١٥ آب/أغسطس ٢٠٠٤. سوف تعالج مذكرة الاتفاق نطاق مشاريع الإعمار الجديدة التي سينفذها مركز سلاح الجو بالنيابة عن مكتب المشاريع والعقود في العراق. وسوف تعالج مذكرة الاتفاق أيضاً الأدوار والمسؤوليات بين مركز سلاح الجو ومكتب المشاريع والعقود في العراق، وفرقة مهندسي الجيش الأميركي. وقد عُيّنت فرقة مهندسي الجيش الأميركي بصفة الهيئة المشرفة ميدانياً.

الاستجابة للتدقيق. ملاحظات سلاح الجو ومكتب المشاريع والعقود في العراق تعكس استجابة تامة. يتوقع من مذكرة الاتفاق أن تقدم مزيداً من الشفافية للكونغرس وللجمهور، وسوف يُحدّد الاتفاق، علاوة على ذلك، الخدمات التي سيقدمها مركز سلاح الجو لمكتب المشاريع والعقود في العراق عبر مجموعة من عقود التسليم غير المُحدّد والكميات غير المُحدّدة، كما سيزود الوكالة التي ستخلف سلطة الائتلاف المؤقتة بالوضوح حول نطاق الاستخدام.

الملحق أ: النطاق والمنهجية

أعدنا هذا التدقيق بين أيار/مايو وحزيران/يونيو ٢٠٠٤ وفقاً لمعايير التدقيق الحكومية المقبولة على العموم. وقمنا بعملنا التدقيقي في الهيئات التالية:

- مركز سلاح الجو للبيئة المميزة، سان أنطونيو، تكساس
- مركز سلاح الجو للبيئة المميزة، بغداد، العراق
- المركز الرئيسي، سلاح الجو الأميركي، مكتب المهندس المدني، أرلنغتون، فرجينيا
- سلطة الائتلاف المؤقتة، مكتب إدارة البرنامج، بغداد، العراق.

راجعنا ملفات العقود الخاصة بخمسة عشر أمر مهام منحها مركز سلاح الجو بين ٢٢ كانون الثاني / يناير و ٢٥ أيار/مايو ٢٠٠٤. وقمنا بإجراء مقابلات مع الرسميين المسؤولين عن التخطيط والبرمجة والعقود لإعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد والمشاريع الأخرى. علاوة على ذلك، راجعنا وحللنا مطلب سلطة الائتلاف المؤقتة للمساعدة، وموافقة وزارة الدفاع على إعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد. لم يشمل نطاق تدقيقنا التحقيقات المتعلقة بالصفة القانونية لأية مشاريع إعمار وبالتالي لم نعط أي رأي حول وضع المشاريع القانوني.

**الملحق ب: عقد إعادة التأهيل البيئي والتعمير عبر العالم لمركز سلاح الجو
وللبينة المميزة (AFCEE WERC) العراق – أوامر المهام لإعادة الإعمار**

يصف الجدول أدناه أوامر المهام التي منحها مركز سلاح الجو للبينة المميزة لإعادة إعمار العراق، لغاية ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٤.

| | المقاول | عدد المناقصات | وصف المشروع | الموقع | المبلغ |
|----|--|---------------|---|-------------------------|--|
| ١ | Earth Tech. Inc. | ٦ | إعادة تأهيل القاعدة العسكرية في النمانية | النمانية | ٦٥,٤٩٩,١٥٥ دولار |
| ٢ | Shaw Environment, Inc. | ٦ | إعادة تأهيل قاعدة الجيش في الكسيك تأمين المرافق الخدماتية الدائمة | الكسيك الكسيك | ٤٦,٧٤٩,٩١٠ دولار ٢٨,٦٩١,٢٣٧ دولار ٧٥,٤٤١,١٤٧ دولار |
| ٣ | Parsons Infrastructure & Technology Group, Inc | ٧ | إعادة تأهيل القاعدة العسكرية في تادجي تأمين المرافق الدائمة تأمين المرافق الدائمة | تادجي تادجي تادجي | ٢٦,٣٣٦,٢٥٢ دولار ٤,٧٨٢,١٠٢ دولار ٢,٦٧٣,١٣٧ دولار ٣٣,٧٩١,٤٩١ دولار |
| ٤ | Weston Solutions, Inc. | ٨ | إعادة تأهيل القاعدة البحرية في أم قصر تأمين المرافق الخدماتية الدائمة | أم قصر أم قصر | ١٠,٢٧٩,٧٢٤ دولار ٦,٠٨٧,٧٠٦ دولار ١٦,٣٦٧,٤٣٠ دولار |
| ٥ | AMEC Earth and Environmental, Inc. | ٣ | إعادة تأهيل قاعدة الجيش الجوية في تادجي | تادجي | ٢٣,٨٦٣,٥٦٠ دولار |
| ٦ | Environmental Chemical Corporation | ٦ | إعادة تأهيل وبناء قاعدة عسكرية للواء في كركوك | كركوك | ٤٧,٥٠٠,٥٢٨ دولار |
| ٧ | Shaw Environmental, Inc. | ٢ | إعادة تأهيل وبناء قاعدة الجيش للواء في الكسيك | الكسيك | ١٩,٤٩١,٣٠١ دولار |
| ٨ | Weston Solutions, Inc. | ٦ | بناء مرافق اللواء في قاعدة تلّيل العسكرية | تلّيل | ٤٩,٨٠٨,٥٦٦ دولار |
| ٩ | Laguna Construction Company, Inc. | ٣ | إعادة تأهيل وبناء المركز الرئيسي لوزارة الدفاع | بغداد | ١٩,٥٢١,٣٢٥ دولار |
| ١٠ | Environmental Chemical Corporation | ٦ | إعادة تأهيل وبناء مرافق الخدماتية الدائمة في قاعدة النمانية العسكرية | النمانية | ٣٤,٣٨٥,٧٦٤ دولار |
| ١١ | Environmental Chemical Corporation | ٣ | تخطيط وبناء موقع مرافق الخدماتية لقاعدة التدريب العسكرية في كركوك | كركوك | ١٦,٩٥٧,٦٢١ دولار |

| المبلغ | الموقع | وصف المشروع | عدد المناقصات | المقاول | |
|----------------------|-----------------------------------|---|---------------|--|----|
| ٣٦,٣١٤,٤٢٧ دولار | أكاديمية الرسّامية العسكرية | بناء الأكاديمية العسكرية في الرسّامية | ٣ | Laguna Construction Company, Inc. | ١٢ |
| ٢٩,١٨٨,٩٢٠ دولار | | مشروعان: (١) إصلاح المدارس في محافظات المثنى، ثيقر، ميسان والوسيط و (٢) إعادة تأهيل المركز الرئيسي لوزارة البيئة | ٢ | Environmental Chemical Corporation | ١٣ |
| ٥,٥٤٦,٤٩٥ دولار | بغداد | إعادة تأهيل مبنى المركز الرئيسي لوزارة الصناعة / التجارة | ٦ | Tetra Tech FW, Inc. | ١٤ |
| ٧,٥٩٩,٧٨٠ دولار | منديلي وكربلاء | محطات الضخ في كربلاء (مشروع الري والصرف) ومنديلي | ٣ | Toltest | ١٥ |
| ٤٨١,٢٢٧,٥١٠ دولار | المجموع | | | | |

الملحق ج: توزيع التقرير

مكتب وزير الدفاع

نائب وزير الدفاع (المراقب) /المدير المالي
مدير، مشتريات وزارة الدفاع

وزارة الجيش

مساعد وزير الجيش، المشتريات واللوجيستيات والتكنولوجيا
المدقق العام، وزارة الجيش

وزارة سلاح الجو

المفتش العام لسلاح الجو
مركز سلاح الجو للبيئة المميزة

الهيئات الدفاعية الأخرى

مدير مكتب المشاريع والعقود
مدير مكتب المشاريع والعقود في العراق (سابقاً مكتب إدارة البرنامج
التابع لسلطة الائتلاف المؤقتة)
مفتش عام وزارة الدفاع
مدير وكالة تدقيق العقود الدفاعية

الهيئات الفدرالية غير الدفاعية

رئيس البعثة، بغداد
مكتب الإدارة والميزانية
مكتب المحاسبة العامة
وزارة الخارجية
الوكالة الأميركية للتنمية الدولية
المفتش العام لوزارة الصحة والخدمات الإنسانية
المفتش العام لوزارة التجارة

لجان الكونغرس واللجان الفرعية، الرئيس وأعضاء الأقلية

لجنة الاستثمارات التابعة لمجلس الشيوخ

لجنة الدفاع الفرعية التابعة لمجلس الشيوخ، لجنة الاستثمارات

لجنة الخدمات المسلحة التابعة لمجلس الشيوخ

لجنة الشؤون الحكومية التابعة لمجلس الشيوخ

اللجنة الفرعية للإدارة المالية والميزانية والأمن الدولي التابعة لمجلس الشيوخ

لجنة العلاقات الخارجية لمجلس الشيوخ

لجنة الاستثمارات النيابية

لجنة الدفاع الفرعية النيابية، لجنة الاستثمارات

اللجنة الفرعية النيابية للعمليات الخارجية، وتمويل الصادرات والبرامج

المتصلة بها

لجنة الخدمات العسكرية النيابية

لجنة الإصلاح الحكومي النيابية

اللجنة الفرعية النيابية لكفاءة الحكومة والإدارة المالية، ولجنة الإصلاح

الحكومي

اللجنة الفرعية النيابية للأمن القومي والتهديدات الناشئة والعلاقات الدولية،

لجنة الإصلاح الحكومي

اللجنة النيابية الفرعية للأمن القومي والتهديدات الناشئة والعلاقات الدولية

ولجنة الإصلاح الحكومي

اللجنة النيابية الفرعية للتكنولوجيا وسياسة المعلومات والعلاقات بين

الوكالات الحكومية، والإحصاء، ولجنة الإصلاح الحكومي

اللجنة النيابية للعلاقات الدولية

ملاحظات سلاح الجو

وزارة سلاح الجو المركز الرئيسي لسلاح الجو في الولايات المتحدة واشنطن العاصمة

٢٦ تموز/يوليو ٢٠٠٤

مذكرة إلى مفتش عام سلطة الائتلاف المؤقتة

من: المركز الرئيسي لسلاح الجو الأميركي / IL

1030 سلاح الجو البنطاغون

واشنطن العاصمة، 1030 - 20330

الموضوع: مسودة تقرير التدقيق، لتدقيق أوامر المهمات الصادرة عن مركز سلاح

الجو للبيئة المميزة دعماً لسلطة الائتلاف المؤقتة (CPA)

(D 2004 – DCPAAAC - 0011)

هذا ردّ على مذكرتكم التي تطالب مساعد وزير سلاح الجو (الإدارة المالية والمراقب)

بتقديم ملاحظات سلاح الجو حول موضوع التقرير.

في ما يخص التوصية الوحيدة:

على الوكالة التي تخلف سلطة الائتلاف المؤقتة في مسؤولية إعادة إعمار العراق تنفيذ مذكرة اتفاق مع مركز سلاح الجو للبيئة المميزة (AFCEE) لأجل توضيح نطاق المشاريع التي يتوقع أن ينفذها هذا المركز. على مذكرة الاتفاق تحديد متطلبات المقاول (مثل الأعمال التجارية الصغيرة أو الثانوية) وتحديد مسؤوليات إدارة العقد المتبادلة.

إننا نوافق على التوصيات. انتج مركز سلاح الجو مسودة لمذكرة الاتفاق وسوف يُنسّق مع مكتب المشاريع والعقود (PCO) لأجل الموافقة والتوقيع. يتوقع أن تكون مذكرة

الاتفاق جاهزة في ١٥ آب/أغسطس ٢٠٠٤. تعالج مذكرة الاتفاق بالتحديد نطاق المشاريع التي سينفذها مركز سلاح الجو بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة ومكتب المشاريع والعقود والهيئات التي ستخلف السلطة. قسم مسؤوليات العقد مُحدّد أيضاً بوضوح في مذكرة الاتفاق بين مركز سلاح الجو، ومكتب المشاريع والعقود وفرق المهندسين – المعينة بصفة المشرف الميداني على مكتب المشاريع والعقود.

نقطة لإتصال بقسم التدقيق هي السيدة جاين كلّر،

AFCEE/MSR, DSN 240-5324, E-mail jane.keller@brooks.af.mil والمسؤول عن العمل

هو المايجر كارلو جاجلياردو،

AFCEE/IWA, DSN 240-4364, E-mail: karlo.jajliardo@brooks.af.mil

مايكل إيمون، ب.إي

مساعد نائب رئيس الأركان / المنشآت واللوجستيات

ملاحظات مكتب المشاريع والعقود - العراق

١٦ تموز/يوليو ٢٠٠٤

مذكرة إلى: سلطة الائتلاف المؤقتة
مكتب المفتش العام

الموضوع: مسودة تقرير - تدقيق أوامر مهام منحها مركز سلاح الجو للبيئة المميزة
(المشروع رقم 00011 - DCB AAC - D2004)

لجان: جون إ. بيطار، مساعد المفتش العام للتدقيق

كما هو مطلوب في كتابكم المؤرخ في ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠٠٤، نفس الموضوع، نقدم المعلومات التالية رداً على توصيتكم في الصفحة ٨. تقول التوصية:

على الوكالة التي ستخلف سلطة الائتلاف المؤقتة وعلى مدير مركز سلاح الجو للبيئة المميزة أن يضعوا مذكرة اتفاق (MOA) تذكر بالتفصيل مسؤوليات كل منهما. على مذكرة الاتفاق أن تقوم، على الأقل بـ:

- تحديد مدى وطبيعة دعم مركز سلاح الجو للبيئة المميزة لإعادة إعمار العراق مثل تحديد أية مشاريع سوف تُقبل خارج المطلب الأصلي لإعادة تأهيل مرافق الجيش العراقي الجديد.
- تحديد دور مركز سلاح الجو للسماح للمركز بالقيام بتخطيط أفضل لتخصيص الموارد دعماً لمتطلبات إعادة الإعمار.
- توثيق العلاقة بين مركز سلاح الجو للبيئة المميزة ومكتب إدارة البرنامج لضمان استمرارية العمليات، بما في ذلك إدارة العقد من قبل الوكالة التي ستخلف سلطة الائتلاف المؤقتة.

لقد وافقنا على النتائج والتوصية ونحن الآن بصدد التنسيق مع مركز سلاح الجو حول تطوير مسودة مذكرة اتفاق. سوف يواصل مكتب المشاريع والعقود، بصفته خليفة مكتب إدارة

البرنامج التأكد من أن كل عقد ممنوح يمثل القيمة الأفضل بالنسبة للحكومة وأن يتم تقييم كل عقد ممنوح على هذا الأساس.

كان مركز سلاح الجو للبيئة المميزة وسيظل جزءاً هاماً من جهودنا لإعادة بناء العراق. لقد توصلنا، عبر مركز سلاح الجو إلى العديد من صغار المقاولين الممتازين كما أن وصولنا إلى جميع مقاولي مركز سلاح الجو يعزز الطبيعة التنافسية لعقودنا الممنوحة.

يعتزم مكتب المشاريع والعقود عن طريق مراقبته أداء العقود القائمة، العثور على الأماكن التي يعمل فيها مركز سلاح الجو، وإقليم منطقة الخليج (GRD)، والوكالة الأميركية للتنمية الدولية، ومقاولو القطاعات بامتياز، أو على الأماكن التي تحتاج إلى تحسين. فإلى جانب اعتبارات الأسعار والجداول الزمنية، يستخدم الأداء السابق لتقييم صلاحية المقاولين لأداء الجهود، كما أن هذه العملية تستخدم لخلق المنافسة بين المشاركين في المناقصات لضمان تلقي دافعي الضرائب أفضل قيمة ممكنة.

أن أية أسئلة تتعلق بهذا الأمر يجب توجيهها إلى السيد جون دوهرتي، نقطة الاتصال بقسم التدقيق أو إلى الموقع أدناه.

ديفيد ج. ناش
المدير

الملحق د: أعضاء فريق التدقيق

أعد هذا التقرير مكتب مساعد المفتش العام للتدقيق، سلطة الائتلاف المؤقتة.

جون بيطار

جيرالد مونتويا

ديفيد ويلكوكس

ديفيد غريفين

مايكل رورك